

# 介紹

## 榮民農墾

### A Brief Report of Retseers Reclamation and Agricultural Engineering in Past five years

經濟部水資源統一規劃委員會簡任工程師  
行政院輔導會榮民農墾處總工程師

#### 戴子莊

##### 一、楔子

民國54年春節輔導會榮民農墾單位各地所派代表有遠自高山和東臺灣，前來臺北參加榮團會春節團拜。他們談笑風生，喜氣洋溢，且看這歡欣的一角。

榮甲：年過花甲兩鬢已頹，但孔武有力，精神飽滿，十足關東大漢，操東北口音，譯名滿洲貝勒，及稱老連長，係陸軍退役。

榮乙：籍熱河，絡鬚滿面，不修邊幅，遇事隨和，笑面迎人，略近詼諧，係裝甲兵因傷退役，對機械修理與操作，極為嫺熟，為一優秀機械作業手，譯稱可汗王子。每在操作大型機具揮汗飲水之後，引吭高譟，「駕長車踏破了賀蘭山缺…笑餐渴飲匈奴血…」一曲，頗有振臂一呼疲兵奮起之效。

榮丙：籍青海，身高善騎，聯勤出身因故障退役，任事果敢勤快，剛毅木訥，行路跛跛，譯稱慧回子。

榮丁：籍西康，譚厚耐勞，面惡心善，現任土木小組小組長，為人責己嚴待人寬，愛素食，人稱小喇嘛，係空軍退役。

榮戊：籍廣東，帶有濃厚湘西口音，短小精幹，個性倔強，係海軍退役，現任技術工，對修整儀器機具，極稱能手，譯號鬼精靈或準騾子。

榮己：臺灣籍，受傷退役後由輔導會保送工科大畢業，現服務本處任工程司，為人和氣，做事認真，譯稱山地同胞。

在一陣熱烈的鞭爆聲後，他們都以興奮的心情，各自尋找積久未遇的相好伙伴，彼此熱烈握手，相對稱慶。

「恭喜恭喜！發財發財！春節快樂！……」喜氣瀰滿了整個禮堂，歷久不絕。這位不服老的榮甲，在五年前曾是個衰病纏身，妻子不給將被送往榮譽國民

之家的百戰老兵，他竟選擇了農墾就業，在高山上闢草斬棘，自築樂園，種香菇、植蘋果，並替公家造產，生活安定，意志高昂，為一般人所欽羨；今天也是這一群的擁戴中心，因為他的山妻是一位賢良好客而又善做佳餚的名手。

榮戊（面向大家示意，團團圍向榮甲）：「我們給老連長拜年，恭喜恭喜！一啫，老連長，記得你五年前剛剛退役，又窮又病，我們想幫助你也沒力量，現在居然滿面紅光，真個發財了！好久未見大嫂，改天去你農莊拜年，要大嫂好好做些山味以饜饜饑，哈哈！」。

榮甲：「鬼精靈，好久也不看我們，聽說你現在烟不吸酒不喝，大事積蓄，是不是要你大嫂給你介紹老婆？你說！一」

榮丁：「準騾子！我陪你明天去給大嫂拜年。我們貝勒一言九鼎，準是給你挑好了美如水的對象一甬叫騾子皮氣一發，小妞兒給唬跑啦?!」。

榮丙：「哦，小喇嘛！她媽的，你這幾年所說也賺了不少錢，除強迫儲蓄外，你還買了些金首飾，想是也要大嫂給你找對象吧？哈哈！」

榮己慢條斯理地湊上來，操着不成熟的國語指着榮戊道：「騾子有着知其不可為而為的精神，所以他的技術進步神速，因此錢也賺的多，今年還得到上面的獎金，現在事業已立，真該討個老婆成家才是，」，回頭他又拍着榮丁的肩膀鼓勵着說：

「小喇嘛，你從橫貫公路幹到海埔地，山裏鑽，海裏扒，腰包裏早就麥克麥克了，萬事具備，祇欠東風，要想紹介本省小姐，我可以幫忙。可是你不要像鬼精靈吝嗇鬼，得先請客！……」

榮丁故作姿態，搖頭感嘆；一面拉着身旁榮乙的手腕：「匪俄未滅，何以家為？我暫不時並想結婚哩

！一哎，山胞同志！你看可汗王子今天刮了鬍子，穿了西服，儼然蒙古王爺，不是挺英俊嗎？你該給他介紹一位蕃社公主，免得東宮寂寞，春意闌珊！」又問着榮乙：「趕快結婚，再從頭收拾舊山河，恢復你的蒙古包吧！」

榮甲：「可汗老弟，你的技術好，收入多，工作固定，該乘早成個家啦！還要死心眼等待你的蒙古愛人？」

榮乙頗為激動，收斂起笑容一本正經地說：「謝謝你，老連長，你的話很對，每個人都應該立業成家——可是，我想自從政府遷臺，爲着保持國軍精壯，我們受傷或有殘疾的戰士們，由戰場轉向農場在開荒闢土經濟建設方面奮鬥，也都能衣食飽暖，挺然自立，沒有沾污一點我們「榮民」的立場！政府這十幾年來生聚教訓，業已士飽馬騰，反攻在即；我們雖已丟下了槍桿，說不定馬上反攻號角一響，動員令下，就得準備重着戎裝，揮戈西指，一同打回老家去！在北平或者承德我的故宮附近找一位家鄉妞兒共建家園算啦！」他回頭又轉向榮己半玩笑半認真的說道：「山胞老弟！你年輕有爲，能用功又能吃苦，又有美滿的家庭，真是在樂園裏打光棍，焦煞寶島仙子，俺要等着你的喜酒一吃呀！」

榮甲：「對！對！我們要早點喝山胞老弟的喜酒！」

榮己一陣忸怩，忽然心生一計，亢聲叫道：

「各位肯賞光的話，我今天就請大家到舍下吃春酒，共飲屠蘇，熱鬧一番，因爲我的家就在臺北市郊區，交通便捷，人家都說那里風光明媚，山鳥解人，我極願意順便做個東道。——至於我的婚事嗎，你們都想打臺灣小姐的主意，我倒要等着反攻大陸，討個北平「碴寶精」，你們贊成不？哈哈！——待會團拜完了，咱們就上道到我家，好嗎？……」

大家疑遲一番，望着榮甲待示。準驢子有所不耐，急紅着脖子嚷叫：

「老連長，不，貝勒王爺！遵你一句話，去是不去？要去嗎，早上成功之路，痛飲屠蘇，預祝勝利！山胞小老弟在莒不忘燕京，我們就用他的春酒當作勝利杯，如當着共匪王朝的喪酒，痛浮大白，怎麼樣？您快點決定吧！」

榮甲興奮異常，頻頻點首道：

「我們就接受山胞老弟的寵邀吧，同時也給他的老人家拜拜年。一論年歲我該進了，祇是我不服老丟掉槍桿拿鋤頭，翻落得一個犍壯。看你們都變成了機

械化的農墾騎士；今天臺灣建省工作，到處都有我們的汗迹！孔老夫子曾說：「不患無位，患所以立」，我們都能自強自立，不吃國家的冤枉糧，真是值得驕傲！今天我們就叨擾山胞同志的盛情，但明天任何人不准請假，一定要去我的山莊，我前些時怕悶着體肉橫生，特地借了獵槍打了不少野味，叫你大嫂善爲調製，等着你們拜年享客，我還將我自種葡萄桂圓等換來的佳釀，待你們共醉啣！」

這一群曾給國家流了不少血汗，今天又荷鋤操機械的農墾騎士，愉快地邁向新建的光復路。

## 二、榮民農墾處業務簡介

爲着配合國軍退除役制度暨長期輔導就業政策，於是在榮民農墾方面不得不專設機構，以與國家長期經濟建設相輔而行；不過，我們無論過去在大陸或者臺灣都沒有先例，尤其在外國的退休軍人大多是拿國家的俸祿養老以享餘年，而我們却是國難當頭，革命大業等待完成，建省復國重責在身之際，客觀環境只能容許我們換一個崗位上努力，是以榮民農墾處於四十八年七月便在虛心嘗試的情況以及各方匡輔之下，建立規制替行政院輔導會肩承了農業開墾工程的偉大使命。當時名稱是臺灣榮民農墾服務所，下設若干農墾隊或機耕隊漫無目標的向工程機關或民衆接洽工作承做或服務，以後業務也逐漸改進發展，轉被動爲主動，同時榮民人數日多，工作經驗也日益豐富，嗣於五十一年改制的現名。爲着進一步主動爭取業務及爲榮民獲得更好的安置，乃有計劃地增加農業、土木及機械方面的技術人員，一面訓練榮民隊員技能增長，一面充實對社會服務的能力與水準，故組織編制亦因業務發展需要，遂於五十三年底正式奉命擴編爲八十人，其中大部分爲技術人員；可是另一方面並沒有忘記業務必須的有關新式儀器機具的大量充實（例如增購大型堆土機、牽引機、平土機及水泥拌和機等施工機具），纔奠定今日自由中國經濟建設有關主要農業工程的一環上不可或缺的一枝強大生力軍。

該處主處業務單位分：(1)業務組一負責業務抱攬與業主（印服務對象）的聯繫；(2)技術組一負責農業技術及工程墾劃施工，必要時亦需服務農場之規劃設計以及有關農業土木工程技術之研究；(3)機械組一負責農墾有關之機具管理、製造、保養以及各機墾隊之機械業務調配等。此外，在業務招攬與工程實施時，經過總工程司室協調策劃，研決定策，以期迅速、確實、合作無間，順利完成任務，並訂期舉辦職員在職

訓練及榮民隊員的技術訓練，以吸收新的知識與技能，維持機構的新生與進步。

該處承辦農業工程及其有關研究事項大致如下列諸項：

(一)荒地開墾—主要對象為配合臺糖公司長期開墾、石門水庫灌區墾田以及海埔地開發等；

(二)水土保持—主要對象為配合省政府農林事業的山區開發及治山防洪工程；

(三)農田水利—服務對象為省水利局及各處水利會的水利事業尤以灌溉工程為主體；

(四)農地重劃—服務目標為地政及水利機關或縣市政府；

(五)農道建築—有關產業建設之農道及其附屬工程興修；

(六)土地測量規劃—多半為會屬單位小規模農場短期間應用，以求經濟省時、配合良好。今後願與有關規劃機構合作辦理較大規模事業或長期研究之工作；

(七)促進農業機械化—除了擁有大型機具如堆土機、牽引機、平土機、耕耘機等廣事服務外，尚有抽水、種草、艾草、打包、施播、施肥、輸送等各項機具，代為服務，並有小型保養場順便代製農具；

(八)其他技術合作實驗研究—如接受農復會委辦木瓜溪集水區水土保持規劃及連石堤攔沙試驗與崩山處理，又如橫貫公路與麥克阿瑟公路等植荷護坡試驗等。將來有關技術研究工作，該處亟願參加，以資提高榮民（退役之技術官兵）技術興趣與充分勞力運用。

(九)發展公共造產—現正試行農牧方面之公共造產如種植香菇、蘋果梨桔蔬菜以及農雞飼兔等，以資增進榮民之副產收益，今後願與有關方面擴充資金、合作經營大量生產。

(十)擴充機械保養場對外服務—該處機墾隊保養工廠已具小型鐵工、鑄工、鉗工、金工等修理規模，並正擴充焊工、髹漆及車、鑽、鉋、銑等工具設備，亟待爭取合作與服務機會。

### 三、榮墾五年話滄桑

回溯四十八年各農墾隊甫行成立，為隊員尋找服務機會甚為艱苦；而隊員亦率以工作經驗缺乏，雖然胼手胝足，却是事倍功半，收益有限，往往難得溫飽，有時工作不繼，公家雖予以津貼補助生活，亦難免有影響榮民隊員之自尊與情緒。在學步階段，隊員有臨事忙無所措者，有以雙手攪拌或敷設混凝土工致腳手破爛者，駕駛耕耘機而無法操縱者，以目前技巧熟

練之作業手視之，當認為可笑亦復可歎！

次年我們商請農復會補助計劃，計勞力荒地開墾約二百三十餘萬元，機械開墾實驗計劃二百一十餘萬元，比較稍有基本工作，隊員生活亦稍安定。民國五十年因執行農復會計劃尚有成績，除對外招攬外，再蒙該會繼續援助約四百萬元，預計開墾 250 公頃。當時設立三個墾墾隊，實際隊員人數約五百五十餘人，兩年來並建立個別農墾制度，配墾土地，協助經營，共安置墾戶 384 戶，至五十年底達 650 戶，計貸款約六百萬元，以後移交各區農場輔導管理。至機墾實驗計劃，實於四十九年四月先行成立臺南機耕中心、增置技術人員，整修訓練並簽訂各種管理辦法，於是接受耕耘機、開創代耕代墾，嗣後在桃園增設桃園機耕中心及宜蘭機耕站，在農墾工作上展開了新的一頁。

經過兩年多的堅苦奮鬥、自力更生，榮民的技能與經驗益形豐富，對外信譽逐漸建立，工程業務與範圍日形增廣，榮民的收益增多，生活自然改善。迨至五十二年該處為應業務需要，增設農業工程組、擴充編制，舉辦測量規劃工作並接受農復會委託辦理木瓜溪水土保持測量規劃，更提高了施工技術的水準。客歲政府對榮民輔導就業辦法尤其對承攬工程之展望更具信心，乃正式頒佈榮民輔導條例，無疑地，榮墾工程與國家長期農業建設更結成了輔車相依之勢，固不僅對建省，就是對復國建國的大道上亦已形成了雄壯的建設集團。

榮民農墾處是輔導會的自給單位，從開始成立到五十一年在營業帳目上都是虧損，當然也是基礎初奠，設備待充；五十二年起年有贏餘，榮民平均收入自每月三百元增至九百六十元，最高有超過二千元以上。目前隊員人數除不定數的自謀生活人員外，固定安置人數已達千五百人，機墾隊已有固定地址，隊員設備因工作而機動調度，衰老的隊員則有輕勞任務如公共造產、自營農牧等，同時配合業務所需逐漸增購大型農業機械、以減低勞力而增加工作量，在規格精度上更符合工程要求。總之，他們有今日的優良成果與光明遠景，足以證明政府政策的正確和榮民自身的努力。

茲將榮民隊員工作實錄的勞力貢獻與運用機械化操作的照片各檢附數幀如下，由之參證模範省建設的途程上，在全島的農業工程一面，到處都有我們為國家戎馬半生的退除役官兵所鑄成光榮不朽的勞績！

### 四、跋 語

1. 榮民輔導就業之目的，不是消極的將國軍退除

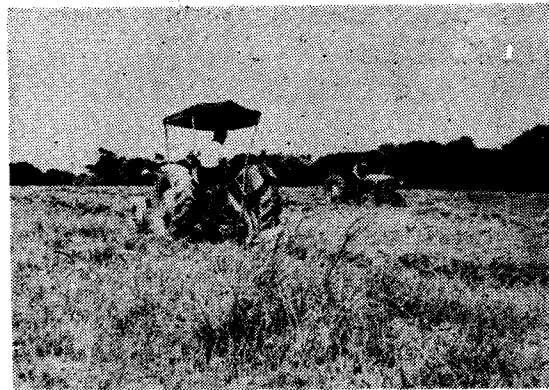
役人員予以安頓吃飯就算了；而是積極的精壯國軍，使同時功在國家的榮民能自由選擇其貢獻勞力技能於經濟建設之途徑，更是以發揮組織與科學管理的力量而達成進步的企業化集體經營。

2. 榮民農墾處的業務計劃發展，是以農業機械化為主，配合適度的榮民勞力以培養其企業基礎，而為社會作更大更多能量的農墾服務。據統計美國一個人的生產能力可以養活26人，我們雖說技術進步，一個勞動者的生產尚不足供應七個人所需，真是瞠乎其後，要想迎頭趕上，要想廩實庫充以迎合反攻復國鉅任，無論人力運用或生產方式改進，俱非朝向科學努力不為功。

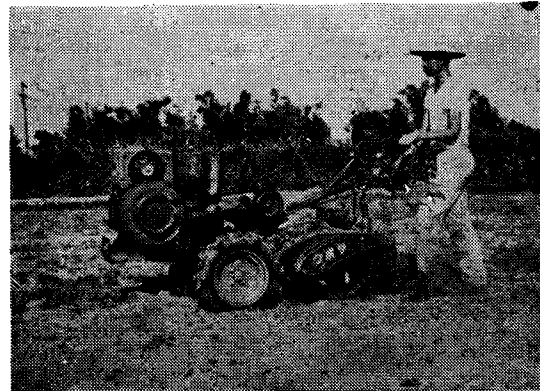
3. 本省各種土地資源開發計劃，都由有關方面在作有系統的長期發展；據聞農墾處也有五年發展計劃的擬訂，但各方面計劃能夠配合執行，方能事半功倍，尚望有關方面通力合作、協調良好，纔真能達到國家建設的計劃性經濟實施。

4. 最後謹將輔導會趙主任委員在去年度擴大業務會報，對該會今後的工作重點和方向提示十條，錄之於下，以作本文之結束；其不僅需要該會的服務同人倍加努力，尤望社會有心人士協助完成：

- (一)創造就業機會，擴大安置。
- (二)加強各項訓練，培育人才。
- (三)革新行政管理，提高效率。
- (四)運用現有資源，發展潛力。
- (五)健全經費制度，增加生產。
- (六)建立工作信用，爭取榮譽。
- (七)提高醫療水準，充實設備。
- (八)改善榮民生活，增進福利。
- (九)解決自謀生活官兵之困難。
- (十)加強社會服務聯繫之工作。



耕耘機操作之一



耕耘機操作之二



芟草機作業



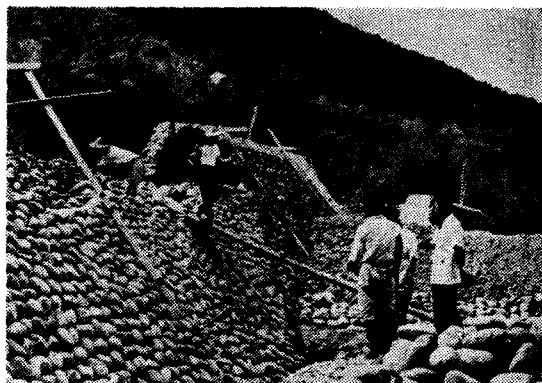
碎土機耙地



掘草機作業



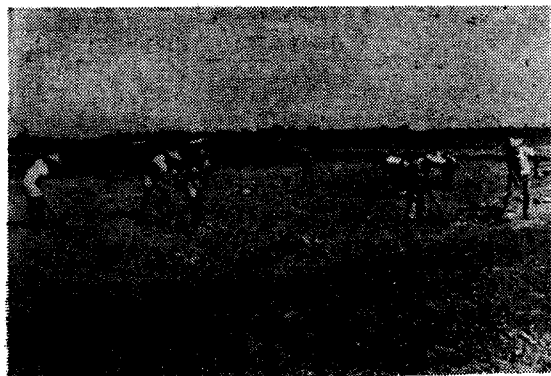
水土保持——平塔工程



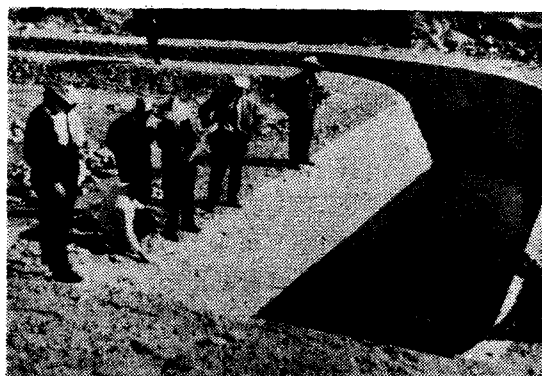
防沙工程——攔沙壩建造



開墾及護坡



荒地開墾——築堤整地



水利工程——灌溉渠道完工驗收